

CONTRATACIÓN PRIMER TRIMESTRE DEL 2024 EN MANIZALES

Entidades Descentralizadas



Tabla de Contenido

1.	INFORMACIÓN DE INTERÉS.....	4
1.1	Anotaciones importantes sobre las entidades participantes.....	4
1.2	Fuentes de Información.....	4
1.3	Casos especiales	4
1.4	Alcance temporal	5
2.	ANÁLISIS GLOBAL DE CONGLOMERADO DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE MANIZALES.	7
2.1	Comparación del presupuesto para el año 2024 de las entidades participantes.....	7
2.2	Comparación entre el presupuesto anual por entidad y el monto destinado a su Plan Anual de Adquisiciones.....	8
2.3	Participación promedio del presupuesto anual de adquisiciones dentro del presupuesto general del conglomerado de entidades descentralizadas de la ciudad de Manizales.....	9
2.4	Entidades sujeto del estudio que cuentan con el apoyo de un Revisor Fiscal	9
2.5	Revisores Fiscales por entidad y presupuesto que vigilan.	10
2.6	Porcentaje de presupuesto de las entidades descentralizadas manizaleñas que “vigila” cada revisor fiscal.....	11
2.7	Entidades en riesgo por sus contratos de prestación de servicios ¿Apoyo o nómina paralela?	11
2.8	Grandes contratistas del conglomerado de entidades descentralizadas de Manizales	12
2.9	Entidades con régimen especial de contratación	13
2.10	Modalidades de contratación utilizadas en el periodo de estudio por entidades con régimen especial de contratación.....	13
3.	ANÁLISIS INDIVIDUAL DE LA CONTRATACIÓN EN EL SECOP DE CADA UNA DE LAS ENTIDADES INTEGRANTES DEL CONGLOMERADO DE DESCENTRALIZADAS DE LA CIUDAD DE MANIZALES....	¡Error! Marcador no definido.
	ASOCIACIÓN CABLE AÉREO MANIZALES.....	¡Error! Marcador no definido.
	INSTITUTO DE CULTURA Y TURISMO DE MANIZALES	¡Error! Marcador no definido.
	E.S.E. ASSBASALUD	¡Error! Marcador no definido.
	AGUAS DE MANIZALES S.A. E.S.P.....	¡Error! Marcador no definido.
	EMPRESA DE RENOVACIÓN URBANA DE MANIZALES – ERUM	¡Error! Marcador no definido.

- EMPRESA MUNICIPAL PARA LA SALUD (EMSA - LOTERIA DE MANIZALES)
..... **¡Error! Marcador no definido.**
- INGENIERÍA DESARROLLO Y ADMINISTRACIÓN DE MANIZALES S.A. E.S.P -
IDEAS MÁS S.A. E.S.P **¡Error! Marcador no definido.**
- TERMINAL DE TRANSPORTES DE MANIZALES S.A..... **¡Error! Marcador no definido.**
- INSTITUTO DE FINANCIAMIENTO PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE
MANIZALES - INFI-MANIZALES..... **¡Error! Marcador no definido.**
- PEOPLE CONTACT **¡Error! Marcador no definido.**
- HOSPITAL GENERAL SAN ISIDRO E.S.E. DE MANIZALES **¡Error! Marcador no
definido.**
- E.S.E. HOSPITAL DE CALDAS..... **¡Error! Marcador no definido.**
- INSTITUTO DE VALORIZACIÓN DE MANIZALES- INVAMA **¡Error! Marcador no
definido.**
4. COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES GENERALES **¡Error! Marcador no
definido.**

1. INFORMACIÓN DE INTERÉS

1.1 Anotaciones importantes sobre las entidades participantes

En el ámbito de la gestión pública y administrativa, las entidades descentralizadas abarcan una amplia gama de organizaciones que operan con cierto grado de autonomía respecto al gobierno central. Para este análisis de la contratación tomamos un universo de 14 entidades, las figuras jurídicas que las cobijan son diversas, pero hay sin duda un elemento común y es su filiación a la ciudad de Manizales.

Para mejorar la visibilidad de las gráficas, se empleó el nombre abreviado y más comúnmente utilizado por los ciudadanos para referirse a cada una de las entidades participantes. La información se encuentra en la tabla 1.

1.2 Fuentes de Información

Las primeras gráficas del Análisis Acumulado se elaboraron con la información proporcionada directamente por las entidades pertenecientes al conglomerado descentralizado de la ciudad de Manizales, en respuesta a un derecho de petición enviado por la Corporación Cívica de Caldas (CCC). Todas recibieron las mismas preguntas, lo hicimos así buscando que el análisis fuera objetivo.

En la tabla # 2, presentada al final de este capítulo, se presenta la entidad, la fecha de recepción por parte de la CCC de cada una de las respuestas al derecho de petición, y el vínculo a la respuesta de cada una de las entidades. Se recomienda consultar esta tabla en caso de dudas sobre la vigencia de las respuestas consignadas en el informe.

Las demás gráficas del Análisis Acumulado y del Análisis Individual se basan en la información registrada por las entidades objeto de estudio en la plataforma de datos abiertos SECOP II.

En los casos en que no se haya respondido la pregunta formulada en el derecho de petición, se hará constar este hecho en la gráfica o se indicará la fuente de la información externa utilizada como insumo para completar la información del gráfico.

1.3 Casos especiales

Se incluye a Ideas más, una entidad en liquidación, que pesar de no contar con presupuesto propio debido a su situación, durante el periodo del 1 de enero al 31 de marzo tiene registrados 3 contratos en los portales de datos abiertos bajo su NIT.

El Instituto de Cultura y Turismo de Manizales (ICTM) pasó a ser conocido como la Promotora de Eventos de Manizales a partir del 20 de marzo del presente año. Para el estudio, se usaron como referencia las respuestas que esa entidad suministró al derecho de petición.

1.4 Alcance temporal

Para el análisis de la contratación revisamos la totalidad de los contratos registrados bajo el NIT de cada entidad en la plataforma de Datos Abiertos SECOP II entre el 1 de enero de 2024 y el 31 de marzo del mismo año.

Tabla 1: Nombre oficial de la razón social Vs Denominación utilizada en el informe

Nombre oficial	Denominación utilizada en el informe
E.S.E. Assbasalud	Assbasalud
E.S.E Hospital De Caldas	Hospital De Caldas
E.S.E. Hospital General San Isidro	Hospital San Isidro
Aguas De Manizales S.A. E.S.P.	Aguas De Manizales
Empresa De Renovación Urbana De Manizales ERUM	ERUM
Empresa Municipal Para La Salud - EMSA	EMSA - Lotería De Manizales
Ingeniería Desarrollo Y Administración De Manizales S.A. E.S.P	Ideas Más
Terminal De Transportes De Manizales S.A	Terminal De Transportes
Asociación Cable Aéreo	Cable Aéreo
Centro De Recepción De Menores	Centro De Recepción De Menores
Instituto De Cultura y Turismo de Manizales	ICTM
Instituto De Financiamiento Promoción Y Desarrollo De Manizales - Infi-Manizales	Infi-Manizales
Instituto De Valorización De Manizales Invama	INVAMA
People Contact S.A.S.	People Contact

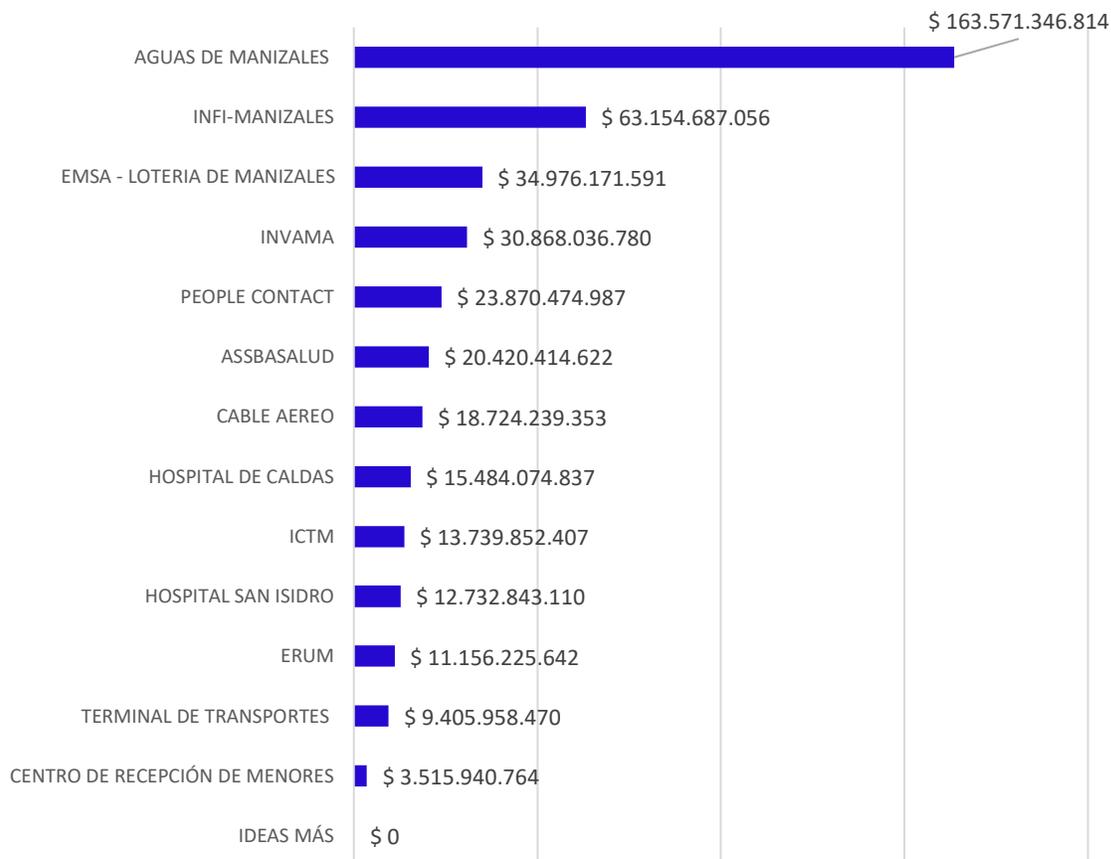
TABLA 2: Derechos de petición: Entidad, Fecha de respuesta y Vínculo al derecho de petición.

ENTIDAD	FECHA DE RESPUESTA DEL DERECHO DE PETICIÓN	ENLACE A LA RESPUESTA
Assbasalud	18/04/2024	https://drive.google.com/drive/folders/1d4mtelETmQaUNnSMg07E3nT9qinUe2Wozuspndrive_link
Hospital de Caldas	16/04/2024	https://drive.google.com/drive/folders/1z2Bbi7581VHspxGmu-fP6FFzk3l8b97uspndrive_link
Hospital San Isidro	24/05/2024	https://drive.google.com/file/d/1kHUEMhajeTrrEzyyWwOEGPwIzP196/view?uspndrive_link
Aguas de Manizales	8/04/2024	https://drive.google.com/drive/folders/17mXSPdWRl1p1_T1roT1W3donyf8ePp1F7uspndrive_link
ERUM	25/04/2024	https://drive.google.com/drive/folders/1X0YKeP2Ad5Tihfh65a5XtVYU-id1Xo7uspndrive_link

EMSA	15/05/2024	https://drive.google.com/file/d/1FK0U4LN7h5h3mWkriYHQ-LUjCQ0wex8/view?usp=drive_link
Ideas Más	10/04/2024	https://drive.google.com/file/d/1CNkzWdXHAQuSPHV7H4z_AxqXdbBrBO_/view?usp=drive_link
Terminal de transporte	22/04/2024	https://drive.google.com/drive/folders/1gpoVDyKf0armAITZapNHdDYHUfpNGb7usp=drive_link
Cable Aéreo		https://drive.google.com/drive/u/1/folders/19LylvJun2N18C1oiyiwBu6iC_9sTddtj
Centro de recepción de menores	No responde	
ICTM	11/04/2024	https://drive.google.com/drive/folders/18suAWXfCPy2qQhAaRlMn5u1OKzpx2aQn7usp=drive_link
InfiManizales	10/04/2024	https://drive.google.com/drive/folders/1wWAl_2k_a-xi2VUwkJFifols42uzPktf7usp=drive_link
INVAMA	19/04/2024	https://drive.google.com/drive/folders/1OLty8T7WONKSGRXl0XfZfzPaglP7W7usp=drive_link
People Contact		https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1Qbt15zECnuxC-ikVvX6vrHb9DKx9AM5b

2. ANÁLISIS GLOBAL DE CONGLOMERADO DE ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE MANIZALES.

2.1 Comparación del presupuesto para el año 2024 de las entidades participantes



Para un total acumulado de:

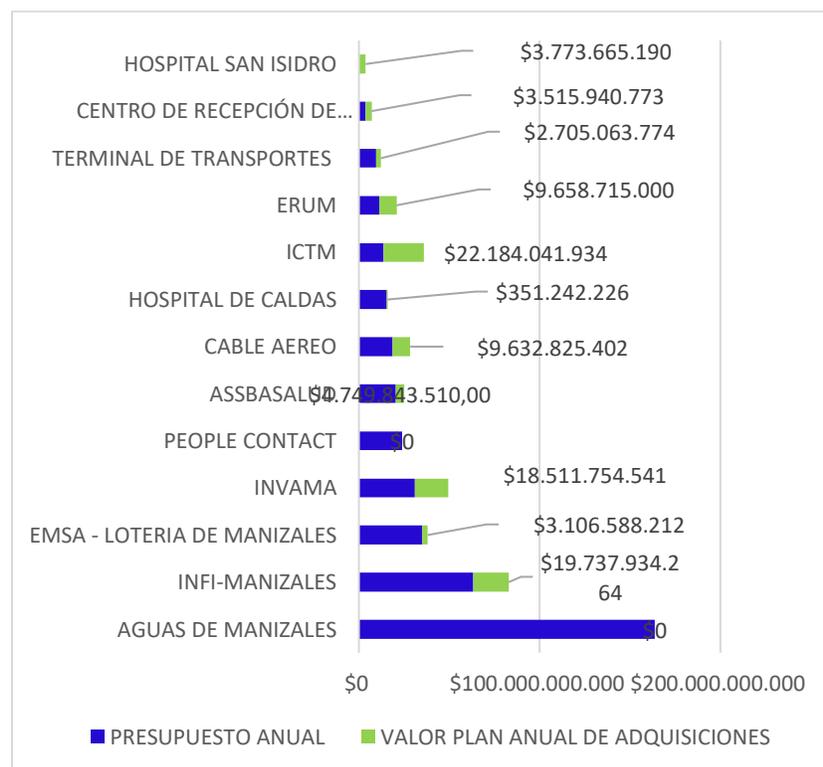
\$421.620.266.433

2.2 Comparación entre el presupuesto anual por entidad y el monto destinado a su Plan Anual de Adquisiciones

Para determinar qué porcentaje de los \$421.620.266.433, a los que asciende la sumatoria del presupuesto de estas entidades, va a ser visible para la consulta y veeduría directa e independiente de los ciudadanos, les pedimos a todos los participantes que nos dijeran el monto estimado la contratación a su cargo, que se registrará en el SECOP. Solo 6 entidades respondieron: Assbasalud, Hospital de Caldas, Terminal de Transporte, ICTM y Hospital San Isidro.

En ausencia de una respuesta directa a la pregunta anterior, decidimos tomar como referencia el valor del plan anual de adquisiciones de las entidades sujeto del estudio, con el valor que se registra en el SEPCOP II. 12

*"El plan anual de adquisiciones debe incluir las compras y contrataciones de bienes servicios y Obras Públicas planeadas para la vigencia con cargo a los presupuestos de funcionamiento e inversión, en este orden de ideas, el personal vinculado a través de contratación de servicios de apoyo debe ser incluido en el plan anual de adquisiciones, el personal que compone la nómina de la entidad no debe ser incluido en el plan anual de adquisiciones al no ser vinculados a través de procesos de contratación"*³

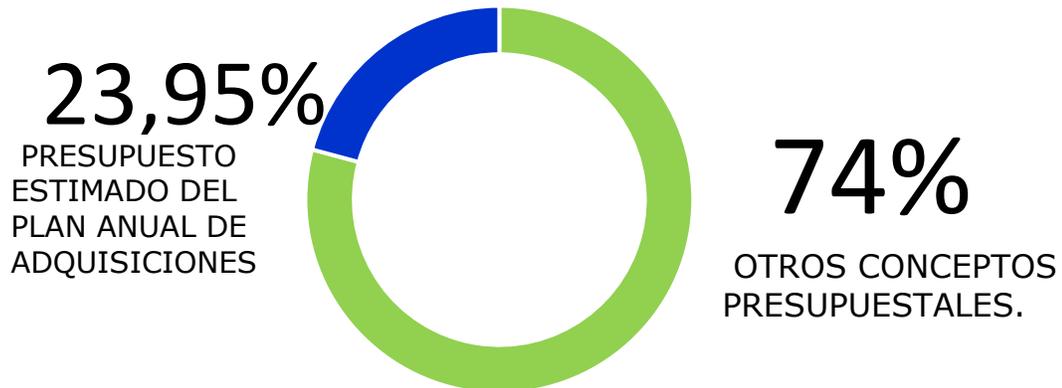


1 La única entidad cuyo registro no encontramos en este portal fue People Contact.

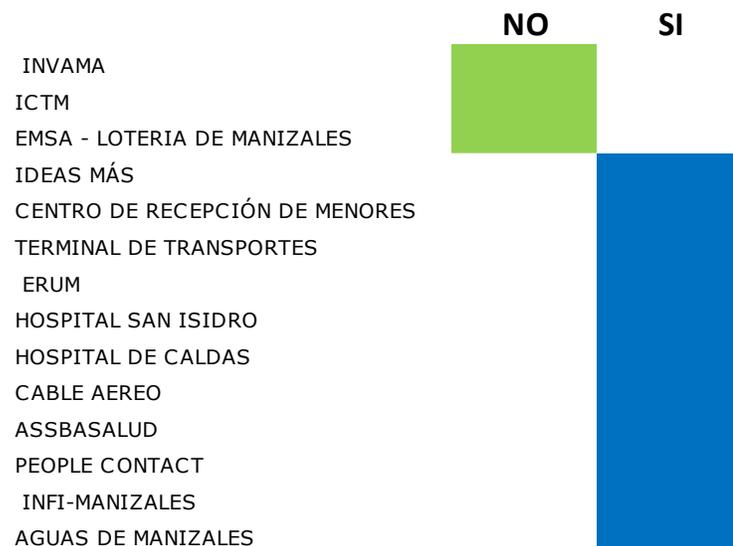
2 Por una razón que desconocemos el valor del Plan Anual de Adquisiciones del ICTM registrado en el SECOP supera el de su presupuesto.

³https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documentos/20150617preguntasfrecuentespaa.pdf

2.3 Participación promedio del presupuesto anual de adquisiciones dentro del presupuesto general del conglomerado de entidades descentralizadas de la ciudad de Manizales



2.4 Entidades sujeto del estudio que cuentan con el apoyo de un Revisor Fiscal⁴



⁴ En las respuestas de los derechos de petición de People Contact y el ICTM se explicó que a partir de abril ya contarían con ese apoyo. El ICTM a la fecha todavía lo estaba seleccionando.

Las 3 entidades (INVAMA, ICTM y EMSA-Lotería de Manizales) que no cuentan con este apoyo, no están obligados por ley a tenerlos. La ley determina que, en sus casos, las entidades de control son las encargadas de suplir esta figura. Sin embargo, podrían hacerlo, al parecer la legislación vigente no se opone, simplemente no lo exige.

2.5 Revisores Fiscales por entidad y presupuesto que vigilan.

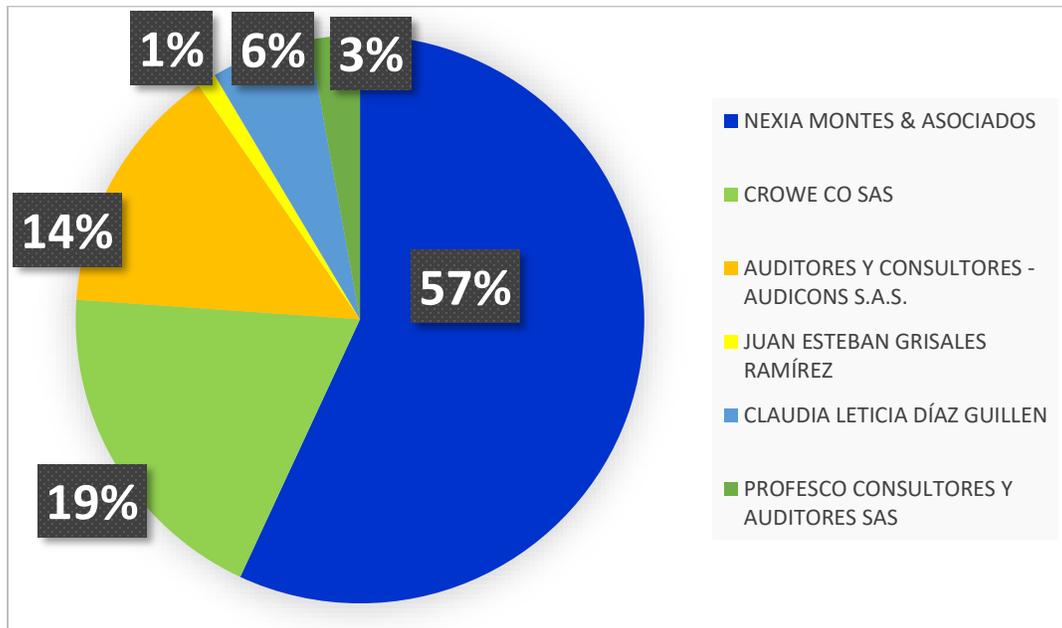
En la legislación colombiana, la figura del Revisor Fiscal tiene un papel fundamental en la vigilancia y control de las empresas y entidades. Este rol está regulado principalmente por el Código de Comercio, la Ley 43 de 1990 y otras normativas complementarias.

El Revisor Fiscal en Colombia es un profesional de la contaduría pública, designado por la asamblea general de accionistas o junta de socios, cuya principal responsabilidad es ejercer un control integral y permanente sobre las actividades de la empresa para la cual trabaja. Su función es garantizar la transparencia y legalidad de las operaciones financieras y administrativas.

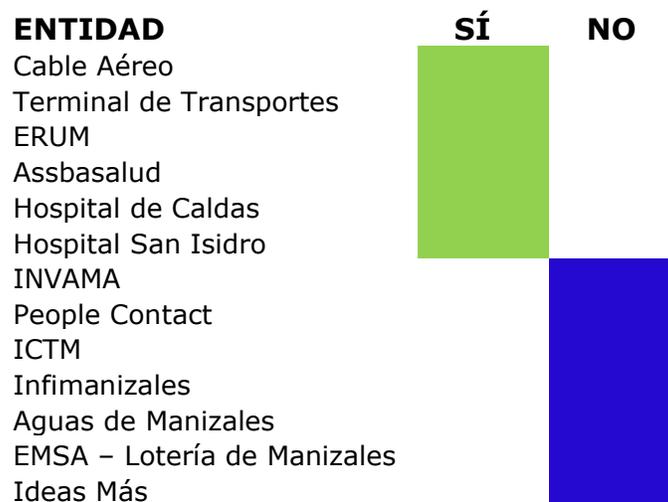
Por todo lo anterior recopilamos los nombres de las personas y firmas que tienen la labor de ser garantes de la gestión de las entidades sujeto de este estudio, y agregar a esa relación los presupuestos por entidad y acumulados que auditan.

REVISOR FISCAL POR ENTIDAD	PRESUPUESTO ACUMULADO
NEXIA MONTES & ASOCIADOS	\$ 187.441.821.801,00
AGUAS DE MANIZALES	\$ 163.571.346.814,00
PEOPLE CONTACT	\$ 23.870.474.987,00
CROWE CO SAS (hasta el 23 de abril de 2024)	\$ 63.154.687.056,00
INFI-MANIZALES	\$ 63.154.687.056,00
AUDITORES Y CONSULTORES - AUDICONS S.A.S.	\$ 47.060.715.101,00
ERUM	\$ 11.156.225.642,00
HOSPITAL DE CALDAS	\$ 15.484.074.837,00
ASSBASALUD	\$ 20.420.414.622,00
IDEAS MÁS	\$ 0,00
JUAN ESTEBAN GRISALES RAMÍREZ	\$ 3.515.940.764,00
CENTRO DE RECEPCIÓN DE MENORES	\$ 3.515.940.764,00
HOSPITAL SAN ISIDRO	No contestó el derecho de petición
CLAUDIA LETICIA DÍAZ GUILLEN	\$ 18.724.239.353,00
CABLE AEREO	\$ 18.724.239.353,00
PROFESCO CONSULTORES Y AUDITORES SAS	\$ 9.405.958.470,00
TERMINAL DE TRANSPORTES DE MANIZALES S.A	\$ 9.405.958.470,00
TOTAL GENERAL	\$ 329.303.362.545,00

2.6 Porcentaje de presupuesto de las entidades descentralizadas manizaleñas que “vigila” cada revisor fiscal



2.7 Entidades en riesgo por sus contratos de prestación de servicios ¿Apoyo o nómina paralela? ⁵



⁵ El alcance temporal del estudio (90 días) no permite determinar si hay lugar a nóminas paralelas, pero se encuentran con frecuencia contratos de prestación de servicios que, posiblemente, tienen las condiciones propias de un empleo formal o cumplen funciones misionales de la entidad y no de apoyo a la gestión.

2.8 Grandes contratistas del conglomerado de entidades descentralizadas de Manizales

ENTIDAD	ICTM	INTUAL	COMPUTAR	PEOPLE CONTACT
ASSBASALUD				
HOSPITAL DE CALDAS				
HOSPITAL GERIÁTRICO SAN ISIDRO			\$ 9.758.000,00	
AGUAS DE MANIZALES S.A. E.S.P.		\$ 208.300.000,00		\$ 759.545.518,00
ERUM				
(EMSA - LOTERIA DE MANIZALES)	\$ 50.000.000,00			
IDEAS MÁS				
TERMINAL DE TRANSPORTES	\$ 40.000.000,00			\$ 17.820.789,00
CABLE AEREO			\$ 43.776.530,00	
CENTRO DE RECEPCIÓN DE MENORES				
ICTM		\$ 747.076.500,00		
INFI-MANIZALES	\$ 380.000.000,00		\$ 24.533.000,00	\$ 378.976.554,00
INVAMA	\$ 150.000.000,00	\$ 59.500.000,00	\$ 34.830.379,00	\$ 38.668.323,00
PEOPLE CONTACT		\$ 238.000.000,00		
TOTAL	\$ 620.000.000,00	\$ 1.252.876.500,00	\$ 112.897.909,00	\$ 1.195.011.184,00

ENTIDAD	LA PATRIA	DSI	VIGITECOL	AUDICONS
ASSBASALUD				
HOSPITAL DE CALDAS				\$ 9.675.000,00
HOSPITAL GERIÁTRICO SAN ISIDRO				
AGUAS DE MANIZALES S.A. E.S.P.	\$ 7.071.000,00			
ERUM				
(EMSA - LOTERIA DE MANIZALES)	\$ 2.068.842,00		\$ 1.198.533,00	
IDEAS MÁS				\$ 5.126.520,00
TERMINAL DE TRANSPORTES				
CABLE AEREO		\$ 24.518.000,00		
CENTRO DE RECEPCIÓN DE MENORES				
ICTM	\$ 20.000.000,00		\$ 90.545.845,00	
INFI-MANIZALES	\$ 40.000.000,00			
INVAMA		\$ 29.289.000,00	\$ 126.513.345,00	
PEOPLE CONTACT		\$ 11.160.700,00		\$ 45.375.000,00
	\$ 69.139.842,00	\$ 64.967.700,00	\$ 218.257.723,00	\$ 60.176.520,00

Calificamos como “Grandes Contratistas” a aquellos que tienen contratos, suscritos dentro del periodo de estudio, con al menos con 4 entidades del conglomerado de descentralizado de Manizales.

Para dar contexto en el tema de los “Grandes Contratistas”, parece pertinente hacer algunas aclaraciones:

- INTUAL: Es un proveedor nuevo para todas las empresas con que suscribió contratos este año. En el gobierno anterior no fue proveedor de servicios de ninguna de ellas.
- LA PATRIA, ICTM y People Contact: Todas las empresas que contrataron servicios con estas empresas lo habían hecho también en la anterior administración y su contratación no merece atención especial.
- LINA MARÍA HERNANDEZ LÓPEZ: Solo acumuló contratos con 3 entidades y por eso no está en el cuadro, sin embargo, aunque en su calidad de persona natural no ha sido una proveedora habitual de las descentralizadas del municipio en su papel de Representante Legal de la empresa MASMEDIOS PRODUCCIONES SAS.
- Las demás empresas eran proveedores habituales de 3 de las 4 empresas que las contrataron.

2.9 Entidades con régimen especial de contratación

ENTIDAD	SÍ	NO
Cable Aéreo		
ICTM		
ERUM		
Assbasalud		
Hospital de Caldas		
Hospital San Isidro		
INVAMA		
People		
Infimanizales		
Aguas de Manizales		
Emsa - Lotería de Manizales		
Ideas Más		
Terminal de Transportes		

2.10 Modalidades de contratación utilizadas en el periodo de estudio por entidades con régimen especial de contratación.

Todas las empresas sujeto de este estudio realizaron contrataciones directas, lo hicieron dentro de su marco jurídico y siguiendo los procesos previstos en sus manuales de contratación, es decir actuaron dentro y fielmente de las reglas que los rigen. Sin embargo, en los procesos de selección con amplia y abierta convocatoria, en comparación con los procesos de selección directa, los proveedores potenciales tienen la oportunidad de presentar sus propuestas, lo que promueve la equidad y evita favoritismos o discriminación y disminuye el riesgo de que el proceso de selección se contamine con intereses propios o políticos.

